



COMUNE DI CASCINA  
Provincia di Pisa

**DETERMINA N. 1129 DEL 17/11/2022**

**IL RESPONSABILE P.O.A. DELLA MACROSTRUTTURA LAVORI PUBBLICI AMBIENTE  
PATRIMONIO E GOVERNO DEL TERRITORIO  
LAVORI PUBBLICI  
Luisa Nigro**

Oggetto:	PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE DI FATTIBILITA’ TECNICA ED ECONOMICA E COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE CON L’OPZIONE, AI SENSI DELL’ART. 157 DEL CODICE DEI CONTRATTI, DI AFFIDARE DIRETTAMENTE AL MEDESIMO IN FASE DI ESECUZIONE E LA DIREZIONE LAVORI DEL PROGETTO C.A.S.C.I.N.A. - COMUNITA’ D’AREA E SERVIZI DI COOPERAZIONE INTERCOMUNALE PER UN NUOVO ABITARE (CUP C53D21001060001 – CIG 9292062423 - CPV 71240000-2 - CUI S00124310509202200014): APPROVAZIONE DEL VERBALE DI GARA E DICHIARAZIONE DI GARA DESERTA
----------	---

**Premesso che:**

- l’Unione Europea ha risposto alla crisi pandemica con il Next Generation EU (NGEU), un programma di portata e ambizione inedite, che prevede investimenti e riforme per accelerare la transizione ecologica e digitale, migliorare la formazione delle lavoratrici e dei lavoratori e conseguire una maggiore equità di genere, territoriale e generazionale. Per l’Italia il NGEU rappresenta un’opportunità imperdibile di sviluppo, investimenti e riforme;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), approvato dal Consiglio dei Ministri in data 12.01.2021, si inserisce all’interno del programma Next Generation EU (NGEU);
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza si sviluppa intorno a tre assi strategici condivisi a livello europeo: digitalizzazione e innovazione, transizione ecologica, inclusione sociale e, nello specifico, si articola in 6 missioni, 16 componenti, 197 misure che comprendono 134 investimenti e 63 riforme, coerenti con le priorità europee e funzionali a realizzare gli obiettivi economici e sociali definiti dal Governo italiano;
- in particolare, le 6 missioni sono rispettivamente:
  - Missione 1: digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura;
  - Missione 2: rivoluzione verde e transizione ecologica;
  - Missione 3: infrastrutture per una mobilità sostenibile;
  - Missione 4: istruzione e ricerca;
  - Missione 5: inclusione e coesione;
  - Missione 6: salute;

**Visto**, pertanto, il Piano Nazionale per la Ripresa e la Resilienza (PNRR) ed, in particolare, la Missione 5 “Inclusione e Coesione” che individua tra gli obiettivi prioritari la rigenerazione urbana e l’Housing sociale;

**Premesso, altresì, che:**

- con decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 395 del 16.09.2020 (G.U. n. 285 del 16.11.2020) sono state individuate le procedure per la presentazione delle proposte ed i criteri per la valutazione e le modalità di erogazione dei finanziamenti per l’attuazione del “Programma innovativo nazionale per la qualità dell’abitare” di cui al comma 437 dell’art. 1 L.160/2019;
- le regioni fanno parte degli enti individuati tra i soggetti deputati a presentare proposte per l’attuazione del citato programma in determinati ambiti, ossia porzioni di territorio individuate dallo stesso soggetto proponente e interessate dalla proposta di rigenerazione;
- ai fini dell’elaborazione di una proposta, le regioni, quali soggetti catalizzatori di linee di intervento coordinate coi comuni, favoriscono la partecipazione di soggetti pubblici e privati, nonché delle comunità con particolare riguardo a quelle del territorio interessato dalla proposta;
- gli interventi proposti dovranno essere coerenti con la programmazione territoriale e devono assicurare l’integrazione con le politiche degli enti pubblici competenti per territorio;
- con deliberazione di Giunta n. 1482 del 30.11.2020, la Regione Toscana:
  - ha approvato gli indirizzi per la presentazione di proposte progettuali regionali da avanzare nell’ambito del “Programma innovativo nazionale Qualità dell’Abitare” di cui al Decreto Interministeriale n. 395/2020;
  - ha dato mandato alla Direzione Urbanistica e Politiche Abitative di raccogliere ed aggregare, di concerto con ANCI Toscana ed in coordinamento con i comuni sotto i 60.000 abitanti, le strategie di intervento, da presentare mediante specifica adesione in partnership, presupposte alla presentazione dei progetti regionali;
    - con delibera di Giunta Comunale n.10 del 09.02.2021 il Comune di Cascina ha approvato la proposta progettuale denominata C.A.S.C.I.N.A. (Comunità d’Area e Servizi di Cooperazione Intercomunale per un Nuovo Abitare), dando atto di attuare le strategie di progetto, in qualità di soggetto aggregatore dei Comuni confinanti della Provincia di Pisa che si trovano, rispetto alla Tosco Romagnola, a sud dell’abitato di Cascina (Crespina-Lorenzana e Lari-Casciana Terme), a nord (Vicopisano) e est (Calcinaia) e a nord-ovest (San Giuliano Terme) e che hanno manifestato la condivisione della proposta progettuale
    - con la suddetta delibera si dava atto, altresì, che il progetto suddetto prevede una spesa complessiva di € 14.940.392,00.= comprese le spese di studio e progettuali, e che si sarebbe provveduto a richiedere la somma al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, attraverso la Regione Toscana, per l’attuazione dell’intervento proposto;
    - con nota prot. n. 4597 del 11.02.2021 la proposta progettuale approvata è stata inviata alla Regione Toscana affinché venisse valutata al fine di partecipare al “Programma innovativo nazionale Qualità dell’Abitare” di cui al Decreto interministeriale n.395/2020 tramite la Regione in qualità di soggetto aggregatore;

- con deliberazione di Giunta Regionale n.165 del 08.03.2021 avente ad oggetto “Programma innovativo nazionale per la qualità dell’abitare (PINQuA) – Art.1, commi 437 e seguenti della L.160/2019 – Decreto interministeriale 395/2020 – Presentazione delle proposte progettuali della Regione Toscana in qualità di soggetto aggregatore di strategie di intervento coordinate con i Comuni”, la Regione Toscana ha approvato, tra le proposte progettuali da presentare al Ministero Infrastrutture e Trasporti, il progetto denominato “C.A.S.C.I.N.A. – Comunità d’Area e Servizi di Cooperazione Intercomunale per un Nuovo Abitare” riferito ai Comuni di Cascina, Crespina-Lorenzana, Lari-Casciana Terme, Vicopisano, Calcinaia e San Giuliano Terme, comprensivo dei suoi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n.28 del 15.03.2021 è stato deliberato di correggere il “Quadro economico e cronoprogramma finanziario” e, conseguentemente, il punto 4) del deliberato della D.G.C. n. 10/2021 precisando che la proposta progettuale approvata prevede una spesa complessiva di € 14.928.392,00.=, comprese le spese di studio e progettuali;
- il Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili con Decreto n. 383 del 07.10.2021 ha definitivamente approvato le graduatorie dei beneficiari e delle proposte ammesse, tra le quali anche la proposta di Regione Toscana “C.A.S.C.I.N.A. – Comunità d’Area e Servizi di Cooperazione Intercomunale per un Nuovo Abitare” è risultata ammissibile;
- con delibera di Giunta Comunale n.147 del 16.11.2021 è stato deliberato di confermare la volontà di accedere al finanziamento ed è stato approvato il cronoprogramma rimodulato tenendo conto della data fissata al 31.03.2026 per la conclusione degli interventi;

**Richiamato** il Decreto Regionale del Direttore Direzione Urbanistica n.9918 del 29.4.2022, certificato e pubblicato in data 26.05.2022, pervenuto con nota della Regione Toscana pec. Prot. 18443 del 26.05.2022, con il quale la Regione Toscana ha preso atto del decreto direttoriale del Mims n. 804 del 20.1.2022 e del decreto direttoriale del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili n. 5003 pubblicato il 21.4.2022 e ha disposto di provvedere alla liquidazione dell’acconto al Comune di Cascina del 10% dell’importo ammesso a finanziamento, dopo la sottoscrizione dell’atto d’obbligo;

**Visto** l’atto d’obbligo ad oggetto "ATTO D’OBBLIGO PER LA REGOLAMENTAZIONE DEI RAPPORTI DI ATTUAZIONE, GESTIONE E CONTROLLO RELATIVI AL PROGETTO ID 247 - “C.A.S.C.I.N.A - Comunità d’Area e Servizi di Cooperazione Intercomunale per un Nuovo Abitare” approvato con delibera di Giunta Comunale n. 79 del 01.06.2022 sottoscritto dal sindaco ed inviato alla Regione Toscana con pecprot. 19857 del 09.06.2022;

**Richiamata** la Deliberazione della Giunta comunale n.69 in data 18.05.2022 con la quale sono state approvate le Linee di Indirizzo per la progettazione e realizzazione del progetto "C.A.S.C.I.N.A. - Comunità d’Area e Servizi di Cooperazione Intercomunale per un Nuovo Abitare”;

**Ritenuto che:**

- l’intenzione dell’Amministrazione sostanzia nell’assicurare l’omogeneità progettuale sia sotto il profilo architettonico (con particolare riguardo alle unità abitative in hostel sociali per emergenza abitativa), che sotto quello strutturale e

- tecnologico-impiantistico, ponendo attenzione alle soluzioni compatibili con i criteri di efficientamento energetico e con il principio di non arrecare danno significativo agli obiettivi ambientali ai sensi dell'art. 17 del regolamento UE 2020/852 (DNSH);
- per le prestazioni necessarie circa la realizzazione del progetto occorre procedere con la selezione di operatori economici, attraverso l'indizione di una unica gara ad evidenza pubblica, per affidare ad un operatore economico la Progettazione di Fattibilità Tecnico Economica (PFTE) dell'intero intervento;
  - il servizio suddetto è stato inserito con il CUI S00124310509202200014 nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023, redatto ai sensi dell'art. 21, comma 6, del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 con delibera di Consiglio Comunale n.42 del 27.05.2022 ad oggetto: "D.U.P. 2022-2024 - MODIFICHE E INTEGRAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2022-2024, DEL PIANO BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI 2022-2023 E PIANO DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI";
  - con l'appalto in oggetto l'Amministrazione intendeva affidare ad un operatore economico selezionato in esito a procedura di gara, la progettazione di fattibilità tecnico-economica, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione, nonché la direzione lavori inerenti l'intervento denominato "C.A.S.C.I.N.A. Comunità d'Area e Servizi di Cooperazione Intercomunale per un Nuovo Abitare";

**Dato atto che** con determina n. 602 del 4 luglio 2022 è stato stabilito di avviare la procedura di affidamento del servizio in oggetto mediante procedura aperta ed è stata, altresì, approvata la seguente documentazione (la cui consultazione viene rimandata al suddetto atto già oggetto di pubblicazione obbligatoria sul sito istituzionale dell'Ente):

- il Documento di Indirizzo alla Progettazione dell'intervento "C.A.S.C.I.N.A. – Comunità d'Area e Servizi di Cooperazione Intercomunale per un Nuovo Abitare" contenente gli indirizzi di tipo tecnico- economico per lo sviluppo progettuale dell'intervento, con i relativi allegati, redatto dalla Macrostruttura Lavori Pubblici e Tutela Ambientale;
- il Capitolato Speciale di Appalto dell'intervento "C.A.S.C.I.N.A. – Comunità d'Area e Servizi di Cooperazione Intercomunale per un Nuovo Abitare", redatto dalla Macrostruttura Lavori Pubblici e Tutela Ambientale;
- il Documento denominato "Requisiti di Partecipazione" dell'intervento "C.A.S.C.I.N.A. – Comunità d'Area e Servizi di Cooperazione Intercomunale per un Nuovo Abitare, redatto dalla Macrostruttura Lavori Pubblici e Tutela Ambientale;
- il Documento denominato "Documento per la formulazione dell'offerta-Criteri di Aggiudicazione" dell'intervento "C.A.S.C.I.N.A. – Comunità d'Area e Servizi di Cooperazione Intercomunale per un Nuovo Abitare, redatto dalla Macrostruttura Lavori Pubblici e Tutela Ambientale;

**Dato altresì atto che:**

- in esecuzione della suddetta determinazione, il bando di gara è stato inviato, a cura della Centrale di Committenza della Provincia di Pisa, come da convenzione approvata con deliberazione consiliare n. 129 del 10.12.2019 e sottoscritta dalle parti in data 11.06.2020, all'Ufficio Pubblicazione dell'UE in data 07.07.2022 e pubblicato sulla GU/S S132 del 12.07.2022, sulla G.U.R.I. 5° serie speciale Contratti pubblici n. 83 del 18.07.2022, per estratto sui quotidiani nazionali Corriere

- della Sera il 19.07.2022 e Repubblica il 18.07.2022, sui quotidiani locali Il Tirreno il 18.07.2022 e La Nazione il 19.07.2022, sul profilo di committente il 15.07.2022 e sulla piattaforma START il 15.07.2022 (procedura n. 014604/2022);
- la documentazione di gara è stata pubblicata sul profilo di committente della Provincia di Pisa, sulla piattaforma START e sul sito del Comune di Cascina;
  - la scadenza per la presentazione delle offerte era fissata per il giorno 8 agosto 2022;
  - alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, risultava che un unico operatore economico aveva presentato la propria offerta, ossia il RT costituendo CREALINK – STUDIOINTRE – GEOPIU' – BELCECCHI;
  - la Centrale di Committenza della Provincia di Pisa provvedeva ad esaminare le dichiarazioni rilasciate dai componenti del costituendo RT;
  - a seguito di soccorso istruttorio nei confronti dell'operatore economico e di verifiche d'ufficio, la Centrale di Committenza della Provincia di Pisa, con verbale della seduta di gara tenutasi in data 14 settembre 2022 (conservato agli atti), ha provveduto ad esaminare le dichiarazioni integrative e verifiche acquisite, addivenendo all'esclusione del RT costituendo CREALINK – STUDIOINTRE – GEOPIU' - BELCECCHI per le motivazioni espresse nel suddetto verbale e comunicate all'operatore economico e al RUP, Arch. Simona Paperini, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. b), del Codice dei Contratti;
  - con comunicazione trasmessa a mezzo pec (prot. interno n. 34329/2022, conservata agli atti di ufficio) il RT costituendo CREALINK – STUDIOINTRE – GEOPIU' – BELCECCHI, tramite il Prof. Avv. Nicola Pignatelli, contestava la fondatezza dei motivi di esclusione e, dunque, chiedeva di annullare in autotutela il provvedimento di esclusione *supra* citato;
  - con nota prot. n. 50290/2022 (conservata agli atti), la Centrale di Committenza della Provincia di Pisa respingeva le richieste del RT costituendo avanzate con l'istanza di annullamento in autotutela presentata, sottolineando le motivazioni che hanno portato all'esclusione dello stesso dalla procedura in oggetto;
  - con provvedimento n.317 del 12.10.2022 è stata individuata la sottoscritta Responsabile POA della Macrostruttura 1 quale nuovo RUP dell'intervento di cui trattasi in sostituzione dell'Arch. Simona Paperini con decorrenza dalla data del provvedimento;
  - il RUP dell'intervento, preso atto delle risultanze del verbale di gara, ritiene di condividere le motivazioni che hanno portato la Centrale di Committenza a respingere la richiesta di annullamento dell'esclusione del RT costituendo;

**Tutto ciò premesso e considerato;**

**Visto** il CUP C53D210010600001;

**Visto** il D. Lgs. 14/03/2013 n. 33 in materia di riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della PA;

**Visto** il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e l'unito Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità 2022-2024 del Comune di Cascina approvato con Delibera G.C. n. 15 del 16.02.2022;

**Visto** il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali”;

**Visto** il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

**Visto** il D.L. 16 luglio 2020 n.76, il D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla L. 29 luglio 2021, n. 108;

**Richiamati:**

- il provvedimento sindacale n.44 del 28/10/2022 con il quale è stata individuata, ai sensi degli art. 21 del vigente Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi e nominata ai sensi dell’art. 50 comma 10 del TUEL 267/2000, in relazione a quanto previsto dalla deliberazione della Giunta Comunale n. 156 del 12/10/2022, Responsabile POA della Macrostruttura 1 Lavori Pubblici Ambiente Patrimonio e Governo del Territorio, l’Ing. Luisa Nigro, per il periodo dal 01/11/2022 al 31/07/2023;
- il provvedimento del Segretario Generale n. 340 del 31/10/2022 con il quale è stato conferito, in esecuzione dell’art. 21 comma 2 del vigente Regolamento degli Uffici e Servizi, l’incarico di Responsabile POA della Macrostruttura 1 Lavori Pubblici Ambiente Patrimonio e Governo del Territorio all’Ing. Luisa Nigro, già responsabile Poa della ex Macrostruttura 1 Patrimonio e Governo del Territorio e ad interim della ex Macrostruttura 2 Lavori Pubblici e Tutela Ambientale per il periodo dal 01/11/2022 al 31/07/2023;

**Richiamate:**

- -la delibera del Consiglio Comunale n. 11 del 27/01/2022, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022 2023 2024;
  - la delibera della Giunta Comunale n. 9 del 03.02.2022, immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la parte finanziaria del Piano Esecutivo di Gestione 2022-2023- 2024;

**Verificato che** non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse come disposto dalla L. n. 190/2012;

**Ritenuto che** l’istruttoria preordinata all’emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest’ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art.147 *bis* del D.Lgs. 267/2000

**Visto** l’art. 28 del Regolamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con atto di G.C. N. 132 del 29/07/99, ss.mm.ii.

**D E T E R M I N A**

**Per le motivazioni in premessa ivi richiamate**

1. **di approvare** i verbali di gara dell’8 agosto e del 14 settembre 2022, redatti dell’U.O. Gare e Centrale di Committenza della Provincia di Pisa richiamati nelle premesse del presente provvedimento;
2. **di prendere atto che**, di conseguenza, la Procedura aperta n.014604/2022 espletata tramite la Piattaforma START per l’affidamento del Servizio di Progettazione di

Fattibilità Tecnica ed Economica e Coordinamento della Sicurezza in fase di Progettazione con l'opzione, ai sensi dell'art. 157 del Codice dei Contratti, di affidare direttamente al medesimo operatore economico il servizio di Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e la Direzione Lavori del PROGETTO C.A.S.C.I.N.A. - COMUNITA' D'AREA E SERVIZI DI COOPERAZIONE INTERCOMUNALE PER UN NUOVO ABITARE (CUP C53D21001060001 – CIG 9292062423 - CPV 71240000-2 - CUI S00124310509202200014) è andata deserta;

3. **di dare atto che** il Responsabile del Procedimento del presente intervento è l'Ing. Luisa Nigro, Responsabile POA della Macrostruttura 1, Lavori Pubblici, Ambiente, Patrimonio e Governo del Territorio;
4. **di attestare** l'assenza di conflitti di interesse come disposto dalla L. n. 190/2012;
5. **di attestare** che sono stati svolti gli adempimenti del PTPCT vigente;
6. **di attestare** la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti della norma recata dall'art.147 *bis*, comma I, del D.Lgs.n. 267/2000;
7. **di disporre** la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale del Comune di Cascina, Sezione Amministrazione trasparente;
8. **di comunicare** copia del presente atto, una volta pubblicato:
  - al concorrente ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. c) del Codice dei Contratti;
  - alla Macrostruttura 1 - Servizio Lavori Pubblici, per gli adempimenti di competenza;
  - all'U.O. Gare e Centrale di Committenza della Provincia di Pisa per le pubblicazioni ai sensi dell'art. 98 del Codice dei Contratti.

Il Responsabile P.O.A. Della Macrostruttura  
LAVORI PUBBLICI AMBIENTE PATRIMONIO E  
GOVERNO DEL TERRITORIO  
LAVORI PUBBLICI  
Luisa Nigro

---

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale costituisce originale dell'Atto; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet del Comune di Cascina per il periodo della pubblicazione.*