



PROVINCIA DI PISA

**Istituzione dei Comuni per il governo dell'area vasta
Scuole, Strade e Sistemi di trasporto, Territorio e Ambiente
Gestione associata di servizi e assistenza ai Comuni**

SETTORE VIABILITA' , TRASPORTI E PROTEZIONE CIVILE

Proposta nr. 3431/2022

Determinazione nr. 1655 del 14/12/2022

Oggetto: SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E TRATTAMENTO ANTIGHIACCIO LUNGO LE STRADE REGIONALI E PROVINCIALI - BIENNIO 2023/2024 - AREA 1 - OVEST CUI: S80000410508202200024. CIG 9542253448 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE. RUP CRISTIANO RISTORI

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- i Decreti Presidenziali (D.P.) n. 50 del 19/5/2021 e n. 55 del 3/6/2021 con i quali è stata approvata la macrostruttura dell'ente e attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Settore Viabilità, Trasporti e Protezione Civile, prorogato fino al 28/2/2023 con D.P. 131 del 12/12/2022;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale (DCP) n. 43 del 29/12/2021 "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024. Approvazione" e s.m.i.;
- la DCP n. 44 del 29/12/2021 "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022, 2023, 2024. Approvazione" e s.m.i.;
- il D.P. n. 2 del 12/1/2022 "Piano Esecutivo di Gestione" (PEG) 2022-2024 – Assegnazione risorse umane e finanziarie";
- il D.P. n. 34 del 16/03/2022 "Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024. Assegnazione Obiettivi e Risorse Umane, Finanziarie, Strumentali" e s.m.i.

Premesso che:

- La Provincia di Pisa attraverso l'attività delle proprie Aree di manutenzione (Area 1) si occupa del servizio neve e prevenzione ghiaccio sulle proprie strade, nonché di interventi localizzati di taglio rami/alberi pericolanti legati ai fenomeni del maltempo (neve, vento);
- il servizio in questione (piano neve) denominato: "***Servizio di sgombero neve e trattamento antighiaccio lungo le strade Regionali e Provinciali - Biennio 2023/2024 Area 1 – Ovest - Cui: S80000410508202200024***" sarà parte integrante di eventuali successive convenzioni che l'Amministrazione intenderà stipulare con enti, associazioni o altri soggetti riconosciuti per la

gestione integrata di eventi meteorologici, nonché degli appalti per l'affidamento del servizio in oggetto;

- con DPP n. 91 del 14/09/2022, è stata adottata la modifica n. 1 del Programma Biennale degli acquisti e delle forniture, recepito con Delibera Consiliare n. 24 del 26/10/2022 che comprende il servizio in questione;
- per l'intervento in oggetto è stato individuato quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il sottoscritto, Dirigente di questo Settore Viabilità, Trasporti e Protezione Civile ed il ruolo di Direttore dell'Esecuzione del Contratto sarà ricoperto dal Funzionario, geom. Sandro Bartolini;

Dato atto che la progettazione del servizio in questione come previsto dall'art., 23 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 è articolata in un unico livello ed è stata predisposta dai tecnici, ing. Filippo Signorini e Sandro Bartolini, di questo Settore Viabilità e Trasporti.

Visti i seguenti gli elaborati previsti dall'art. 23 co. 15 del Codice dei Contratti, conservati agli atti:

- 1 Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, comprensivo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- 2 Capitolato Speciale di Appalto;
- 3 DUVRI;
- 4 Elenco Prezzi.

Dato atto che per la definizione dei costi del progetto sono stati utilizzati in via prioritaria i prezzi del prezzario regionale 2022 mentre per le voci non presenti si è fatto riferimento al prezzario Anas 2022.

Visto il Quadro Economico del progetto esecutivo di cui trattasi, dell'importo complessivo di € **290.000,00** da cui risulta che l'importo del servizio ammonta ad € 233.258,20 di cui € 4.573,70 per oneri della sicurezza, come da prospetto di seguito riportato:

QUADRO ECONOMICO RIEPILOGATIVO

SERVIZI INVERNALI – BIENNIO 2023-2024	
A. SERVIZI	TOTALE
A.001. Valore stimato del servizio soggetto a ribasso	€ 228.684,50
A.002. Costi della sicurezza	€ 4.573,70
A.01. Totale a base d'asta (A.001+A.002)	€ 233.258,20
<i>A.02 Opzione affidamento ulteriore 1/5</i>	<i>€ 46.651,64</i>
A.03 Valore massimo dell'appalto (A.01+A.02)	€ 279.909,84
B. SOMME A DISPOSIZIONE	
B.01. IVA 22% su A.01	€ 51.316,80
B.02 contributo Anac	€ 225,00
B.03. Spese pubblicità legale	€ 5.200,00

Somme a Disposizione (B.01-B.05)	€ 56.741,80
TOTALE (A.01+ somme a disposizione)	€ 290.000,00

Dato atto che la spesa derivante dal suddetto quadro economico di € 290.000,00 trova copertura finanziaria sul Bilancio pluriennale 2023/2024 al Capitolo 102541 "LAVORI DI MANUTENZIONI FINANZIATI CON SANZIONI VIOLAZIONE CODICE DELLA STRADA - STRADE PROVINCIALI (CAP. 301007 ENTRATA) - FPV 702541", con le seguenti modalità:

- € 170.000,00 sul Bilancio 2023, al Capitolo di spesa 102541 "LAVORI DI MANUTENZIONI FINANZIATI CON SANZIONI VIOLAZIONE CODICE DELLA STRADA - STRADE PROVINCIALI (CAP. 301007 ENTRATA) - FPV 702541";
- € 120.000,00 sul Bilancio 2024, al Capitolo di spesa 102541 "LAVORI DI MANUTENZIONI FINANZIATI CON SANZIONI VIOLAZIONE CODICE DELLA STRADA - STRADE PROVINCIALI (CAP. 301007 ENTRATA) - FPV 702541";

Ritenuto opportuno e necessario procedere all'approvazione del progetto esecutivo del servizio in oggetto, costituito dagli elaborati tecnici sopra indicati e depositati agli atti del Settore, e del relativo quadro economico, come da prospetto sopra riportato, e procedere contestualmente all'indizione della gara per l'appalto in questione;

Richiamato il combinato disposto dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000, secondo cui, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano, o determinano di contrarre, individuando in particolare il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

Dato atto che

- il valore stimato del contratto per due anni comprensivo dell'opzione, come richiamato dal CSA all'art. 4, dell'aumento di 1/5 dell'importo contrattuale sulla base di eventuali risorse disponibili aggiuntive che saranno messe a disposizione dell'Amministrazione, ammonta a complessivi € 279.909,84;
- le cifre complessive del servizio riportate nel quadro economico indicano l'importo presunto del servizio, che potrà variare, tanto in più quanto in meno, in base all'andamento meteorologico. L'importo contrattuale ne sarà pari al valore stimato sopra indicato, e in ogni caso la Provincia non è obbligata a ordinare prestazioni fino alla concorrenza dell'importo massimo dell'appalto;
- il ribasso presentato in sede di gara sarà applicato ai prezzi unitari di cui all'allegato elenco prezzi.

Ritenuto di procedere ad esperire una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 da espletare mediante la piattaforma START (Sistema Telematico Acquisti Regione Toscana), adottando il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, co. 4 lett. b) del Codice dei Contratti, in quanto:

- trattasi di servizi con caratteristiche standardizzate, in quanto le modalità ed i tempi previsti nella documentazione di gara è già di per sé in grado di soddisfare nel modo migliore possibile l'esigenza dell'amministrazione;

- non è un contratto ad alta intensità di manodopera, poiché il costo stimato della manodopera è 20%, inferiore quindi al 50% dell'importo totale del contratto, previsto dall'art. 50 del Codice dei Contratti;

Precisato conseguentemente che:

- gli eventuali subappalti sono disciplinati ai sensi dell'articolo 105 del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dall'art. 49 della Legge 108/2021. Condizione necessaria è che all'atto dell'offerta presentata per l'aggiudicazione del presente appalto il concorrente abbia dichiarato l'intenzione di avvalersi del subappalto per le relative tipologie di prestazioni;
- il contratto sarà stipulato nella forma della scrittura privata ai sensi dell'art. 24 del Regolamento dei contratti dell'Ente e sarà compensato a misura sulla base dei servizi e forniture effettivamente realizzati, applicando i prezzi unitari dell'elenco prezzi, così come ribassati in sede di gara. Tali prezzi comprendono tutti gli oneri ed alee a carico dell'Impresa per l'esecuzione a perfetta regola d'arte del servizio ad essa affidato;
- Il contratto avrà la durata di 2 stagioni. La durata stagionale del servizio è fissata dal 15 novembre al 15 aprile, salvo il verificarsi di nevicate e/o condizioni meteorologiche eccezionali che possano avvenire prima dell'inizio o dopo la scadenza del periodo sopra indicato; in tal caso l'appaltatore sarà comunque tenuto ad intervenire a seguito di chiamata da parte del DEC. Attualmente è in corso di svolgimento il precedente servizio che prevede il termine entro la fine dell'anno 2022. Il presente appalto sarà avviato, in relazione ai tempi di gara, quanto prima nel corso del 2023;
- la migliore offerta verrà selezionata con il criterio del minor prezzo, ai sensi degli artt. 36 comma 9bis e 95 del D.Lgs. 50/2016, determinato mediante ribasso sull'elenco dei prezzi unitari, previa esclusione delle offerte anomale ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 1 comma 3 del D.L. n. 76 /2020, convertito con L. n. 120/2020; la Stazione Appaltante si riserva di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta presentata risulti idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.Lgs 50/2016;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle previste nel Capitolato speciale d'appalto facente parte del progetto esecutivo.

Dato atto che si procederà alla pubblicità del bando di gara e dell'avviso di aggiudicazione ai sensi degli artt. 72, 73 e 98 del D.lgs 50/2016 e del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016:

- sulla Gazzetta Ufficiale Unione Europea (pubblicità gratuita);
- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – serie speciale Contratti pubblici;
- sul sito dell'Osservatorio Regionale sui Contratti Pubblici (pubblicità gratuita);
- sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture - Servizio contratti pubblici (pubblicità gratuita);
- Sul profilo del committente di questa stazione appaltante (pubblicità gratuita);
- il bando per estratto verrà pubblicato anche su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e n. 2 quotidiani a diffusione locale;

Considerato a tal fine necessario individuare sulla base dei dati di diffusione stampa ADS:

- quali quotidiani a diffusione nazionale cui affidare le pubblicazioni dell'estratto del bando di gara, "Il Corriere della Sera" Concessionaria Società R.C.S. S.p.A. Partita IVA:12086540155 e "La Repubblica" Concessionaria Società A. Manzoni & C. S.p.A. Partita IVA: 04705810150;
- quali quotidiani a diffusione locale cui affidare le pubblicazioni dell'estratto del bando di gara i quotidiani "La Nazione" (edizione locale) Concessionaria Società Pubblicità Editoriale e Digitale Spa Partita IVA 00326930377 ed "Il Tirreno" Concessionaria Società A. Manzoni & C. S.p.A. Partita IVA: 04705810150;

Preso atto che:

- sulla base dei preventivi richiesti alle concessionarie di pubblicità, si rende necessario prevedere per la pubblicazione dell'estratto del bando di gara una spesa di:
 - ✓ € 549,00 compreso IVA pari ad € 99,00 per la pubblicazione su 4 moduli sul giornale "Il Corriere della Sera", ed. nazionale;
 - ✓ € 1.389,58 compreso IVA pari ad € 250,58 per la pubblicazione in combinata sul giornale "La Repubblica", ed. nazionale e "Il Tirreno" ed. locale;
 - ✓ € 732,00 compreso IVA pari ad € 132,00 per la pubblicazione su modulo 10 x 8,1 cm sul giornale "La Nazione", ed. locale;
 - ✓ sulla base del preventivo richiesto all'IPZS S.p.A. si rende necessario prevedere per la pubblicazione del bando ed avviso di aggiudicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana la spesa di € 2.500,00 (comprensivo di spese per marche da bollo, diritto fisso e IVA);

Dato atto che le spese relative alla pubblicità del bando e dell'avviso di aggiudicazione saranno sostenute dalla Provincia e rimborsate dall'aggiudicatario, in conformità alle disposizioni di cui all'art. 5 co. 2 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016;

Visti i seguenti documenti, predisposti dalla U.O. Gare e Centrale di Committenza:

- ✓ Schema del Bando di gara da pubblicare sulla G.U.R.I. serie speciale Contratti pubblici;
- ✓ Schema del Disciplinare di gara;
- ✓ DGUE;
- ✓ Modulo A.1 Dichiarazioni integrative del concorrente;
- ✓ Modulo A.2 Dichiarazioni consorziata esecutrice ed ausiliaria.

Dato atto che:

- a seguito di verifica effettuata attraverso i siti internet dei Soggetti Aggregatori, ai sensi del DPCM del 24/12/2015 denominato "Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, unitamente all'elenco concernente gli oneri informativi" e successive modifiche ed integrazioni (s.m.i.), non risultano convenzioni utili attive nella categoria "Manutenzione strade (servizi e forniture)" riconducibili all'oggetto del presente appalto di servizi";
- in merito al presente procedimento amministrativo è stato acquisito presso l'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) il seguente CIG 9542253448.

Considerato che, ai fini dell'art. 35 comma 4 del D.lgs 50/2016, il valore stimato dell'appalto è pari ad € 233.258,20, pertanto l'Ente è tenuto al versamento di un contributo a favore dell'ANAC pari ad € 225,00, mentre il singolo operatore economico è tenuto al versamento di € 20,00, ai sensi della Deliberazione di Consiglio ANAC n. 830 del 21.12.2021;

Dato atto, altresì, dell'assenza di conflitti di interesse del sottoscritto Dirigente nel procedimento in esame, ex art. 6 bis della Legge 241/1990, come modificato dalla Legge 190/2012 nonché ex art.42 del D.lgs 50/2016;

Accertata la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 22 del titolo III del regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, così come modificato con DGP n. 9 del 22/01/2013;

Attestata sul presente provvedimento la regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii. così come modificato dall'art. 3 del D.L.10/10/2010 n. 174 convertito con modificazioni dalla L. 7/12/2012 n. 213 "Disposizioni urgenti in materia di finanza e di funzionamento degli Enti Territoriali",

DETERMINA

- 1 di procedere** all'approvazione del progetto di servizio per l'affidamento denominato "SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E TRATTAMENTO ANTIGHIACCIO LUNGO LE STRADE REGIONALI E PROVINCIALI - BIENNIO 2023/2024 - AREA 1 – OVEST CUI: S80000410508202200024. composto dagli elaborati previsti dall'art. 23 co. 15 del Codice dei Contratti, predisposti dai tecnici di questo Settore Viabilità, Trasporti, Protezione Civile:
 - a** Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, comprensivo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi
 - b** Capitolato Speciale di Appalto;
 - c** DUVRI;
 - d** Elenco prezzi;

- 2 di approvare** il seguente quadro economico riassuntivo di spesa, comprensivo dell'opzione, prevista dall'art. 4 del Capitolato, di integrare l'importo contrattuale fino alla concorrenza del quinto dell'importo stesso, ai sensi dell'art. 106 co. 12 del Codice dei Contratti, nel caso in cui, a causa di precipitazioni nevose abbondanti e/o il ripetersi nel tempo delle nevicate nel corso della stagione, l'importo contrattuale non risultasse sufficiente a garantire il regolare svolgimento del servizio:

QUADRO ECONOMICO RIEPILOGATIVO

SERVIZI INVERNALI – BIENNIO 2023-2024	
A. SERVIZI	TOTALE
A.001. Valore stimato del servizio soggetto a ribasso	€ 228.684,50
A.002. Costi della sicurezza	€ 4.573,70
A.01. Totale a base d'asta (A.001+A.002)	€ 233.258,20
A.02 Opzione affidamento ulteriore 1/5	€ 46.651,64
A.03 Valore massimo dell'appalto (A.01+A.02)	€ 279.909,84
B. SOMME A DISPOSIZIONE	

B.01. IVA 22% su A.01	€ 51.316,80
B.02 contributo Anac	€ 225,00
B.03. Spese pubblicità legale	€ 5.200,00
Somme a Disposizione (B.01-B.05)	€ 56.741,80
TOTALE (A.01+ somme a disposizione)	€ 290.000,00

3 di impegnare la spesa complessiva per l'esecuzione del servizio pari ad € 284.575,00 con le seguenti modalità:

- ✓ l'importo di € 164.575,00 sul Bilancio 2023, al Capitolo di spesa 102541 "LAVORI DI MANUTENZIONI FINANZIATI CON SANZIONI VIOLAZIONE CODICE DELLA STRADA - STRADE PROVINCIALI (CAP. 301007 ENTRATA) - FPV 702541";
- ✓ il residuo importo pari a € 120.000,00 sul Bilancio 2024, al Capitolo di spesa 102541 "LAVORI DI MANUTENZIONI FINANZIATI CON SANZIONI VIOLAZIONE CODICE DELLA STRADA - STRADE PROVINCIALI (CAP. 301007 ENTRATA) - FPV 702541";

4 di impegnare, sul Bilancio 2023, al Capitolo di spesa 102541 "LAVORI DI MANUTENZIONI FINANZIATI CON SANZIONI VIOLAZIONE CODICE DELLA STRADA - STRADE PROVINCIALI (CAP. 301007 ENTRATA) - FPV 702541":

- ✓ l'importo di € 549,00 (IVA inclusa) a favore della Concessionaria Società R.C.S. MEDIA GROUP S.p.A Partita IVA:12086540155 – SMART CIG: ZB7390F68F (pubblicazione su “Il Corriere della Sera”, ed. nazionale);
- ✓ l'importo di 1.389,58 (IVA inclusa) a favore della Concessionaria Società A. Manzoni & C. S.p.A. Partita IVA: 04705810150 – SMART CIG: ZF3390F70B (pubblicazione su “La Repubblica”, ed. nazionale e “Il Tirreno” ed. locale);
- ✓ l'importo di € 732,00 (IVA inclusa) a favore della Concessionaria Società Pubblicità Editoriale e Digitale Spa Partita IVA 00326930377 – SMART CIG Z1D390F831 (pubblicazione su “La Nazione”, ed. locale);
- ✓ l'importo di € 2.500,00 (comprensivo di spese per marche da bollo, diritto fisso e IVA) a favore di IPZS S.p.A. P.IVA 00880711007 – SMART CIG Z6F390F8B9 (pubblicazione sulla GURI);
- ✓ l'importo di € 225,00 quale contributo dovuto all'ANAC;

5 di dare atto che la spesa relativa alle predette pubblicazioni dovrà essere rimborsata a questo Ente dall'aggiudicatario in conformità alle disposizioni di cui all'art. 5 co. 2 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016;

6 di incaricare l'Ufficio Gare e Centrale di Committenza di espletare la procedura di gara sulla piattaforma START con scadenza per la presentazione delle offerte nel rispetto di quanto previsto dall'art. 60 DLgs 50/16 e s.m.i.;

- 7 **di trasmettere** al Settore Programmazione e Risorse il presente atto ai fini della acquisizione del parere di regolarità contabile ed il visto di attestazione della copertura finanziaria reso dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del sopracitato D.Lgs. n. 267/2000, che verranno formalizzati mediante sottoscrizione riportata in calce al presente provvedimento;
- 8 **di trasmettere** alla U.O. Supporto dei Settori Tecnici il presente provvedimento;
- 9 **di dare atto** che il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 sul profilo del committente www.provincia.pisa.it – Sezione amministrazione trasparente;
- 10 **di dare altresì atto** che la Provincia di Pisa, in esecuzione degli obblighi imposti dal Regolamento UE 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, relativamente al presente atto ed alle conseguenti convenzioni, potrà trattare i dati personali dei contraenti sia in formato cartaceo che elettronico, per il conseguimento di finalità di natura pubblicistica ed istituzionale, precontrattuale e contrattuale e per i connessi eventuali obblighi di legge; il trattamento dei dati avverrà ad opera di soggetti impegnati alla riservatezza, con logiche correlate alle finalità e, comunque, in modo da garantire la sicurezza e la protezione dei dati; in qualsiasi momento potranno essere esercitati i diritti di cui agli artt. 15 e ss. del Regolamento UE 679/2016; per maggiori informazioni circa il trattamento dei dati personali, il contraente potrà visitare il sito www.provincia.pisa.it, cliccando: Amministrazione trasparente>Altri Contenuti>Dati ulteriori>Privacy;
- 11 **di dare infine atto** che, salvo specifiche disposizioni normative speciali, contro il presente provvedimento possono essere proposte le azioni innanzi al TAR Toscana ai sensi del Decreto Legislativo 2 luglio 2010 n. 104 “Attuazione dell’art. 44 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, recante delega al Governo per il riordino del processo amministrativo”, nei termini e nei modi in esso previsti.

Ai sensi e per gli effetti dell'art.147 bis del TUEL si appone il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

Sottoscritta dal Dirigente
(RISTORI CRISTIANO)
con firma digitale