



Allegato n. 4

**COMUNE DI SAN GIULIANO TERME
PROVINCIA DI PISA**

*Settore Amministrativo e Legale
Servizi Educativi e Sociali*

Progetto ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D. Lgs. n. 50/2016 (Codice Appalti) e successive modifiche ed integrazioni, affidamento della gestione dei nidi d'infanzia comunali "IL PICCOLO PRINCIPE", "TRILLI", "MARY POPPINS". CIG 91478092CC.

1. Relazione tecnica-illustrativa.

Premesse.

L'Amministrazione comunale intende procedere all'affidamento della gestione dei n. 3 (tre) nidi d'infanzia presenti nel territorio comunale "IL PICCOLO PRINCIPE", "TRILLI", "MARY POPPINS", per i bambini e le bambine da 3 mesi a 3 anni, mediante la selezione di un operatore economico qualificato nei servizi per la prima infanzia, ai sensi della normativa della Regione Toscana di cui al D.P.G.R. n. 41/R del 30.07.2013 e s.m.i. e rientranti nell'Allegato IX del D. Lgs. 18.4.2016, n. 50 (*di seguito Codice*) - CPV 80110000-8 - *istruzione prescolastica*.

La scelta dell'operatore avverrà mediante una procedura aperta ai sensi degli artt. 58 e 60 del Codice, riservata ai soggetti di cui all'articolo 143 comma 2, per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START).

Per le ulteriori modalità di partecipazione alla procedura di gara si rinvia al disciplinare di gara approvato dalla Stazione Appaltante.

Indicatori di contesto: la scelta di esternalizzare la gestione dei nidi d'infanzia comunali, mediante un soggetto in possesso delle risorse e dei requisiti necessari per garantire la qualità dei servizi educativi, è già stata avviata da tempo dal Comune con risultati soddisfacenti.

Il sistema dei servizi per la prima infanzia, dedicati ai bambini ed alle bambine dai 3 ai 36 mesi, è caratterizzato dall'integrazione di servizi a titolarità pubblica a gestione diretta/indiretta e da quelli a titolarità privata accreditata/convenzionata, come previsto ai sensi del Regolamento Regionale approvato con Decreto Presidente Giunta Regionale del 30/7/2013 n. 41/R e s.m.i.

La normativa suddetta prevede l'offerta qualificata basata sull'integrazione fra pubblico e privato e le seguenti forme di titolarità e gestione dei servizi:

- a) titolarità pubblica e gestione diretta da parte dei Comuni;*
- b) titolarità pubblica e gestione indiretta o mediante affidamento a soggetti privati che garantiscono la qualità del servizio educativo;*
- c) titolarità e gestione privata.*

La procedura da attivare ha come oggetto le modalità di gestione di cui al punto b).

Contesto normativo:

- Legge Regionale Toscana del 26/07/2002 n. 32 “*Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro*” e successive integrazioni e modificazioni; la legge regionale disciplina gli interventi che la Regione Toscana promuove per lo sviluppo dell'educazione, dell'istruzione, dell'orientamento, della formazione professionale e dell'occupazione, al fine di costruire un sistema regionale integrato che garantisca, in coerenza con le strategie dell'Unione Europea per lo sviluppo delle risorse umane, la piena realizzazione della libertà individuale e dell'integrazione sociale, nonché il diritto all'apprendimento lungo tutto l'arco della vita quale fondamento necessario per il diritto allo studio e il diritto al lavoro;

- il Nido d'infanzia rientra tra le tipologie di servizi educativi alla prima infanzia disciplinati dalla Legge Regionale n. 32/2002 e successivo Regolamento di attuazione di cui al Regolamento Regionale n. 41r/2013, ove trova specifica disciplina nel Titolo II, articoli da 21 a 27 ai quali si rinvia;

- il Regolamento di esecuzione della Legge Regionale del 26/07/2002 n. 32 approvato con Decreto Presidente Giunta Regionale del 08/8/2003 n. 47/R e successive integrazioni e modificazioni, tra cui il Regolamento di attuazione dell'articolo 4-bis della legge regionale 26/07/2002 n. 32 approvato con Decreto Presidente Giunta Regionale del 30/7/2013 n. 41/R; il regolamento definisce le disposizioni attuative e organizzative del sistema dei servizi educativi per la prima infanzia e apporta significative novità normative in relazione ad esempio alle caratteristiche generali del sistema integrato dei servizi educativi, al personale, agli strumenti a sostegno della scelta educativa delle famiglie e prevede, quanto alle forme di gestione dei servizi educativi, la possibilità di titolarità pubblica e gestione indiretta, mediante affidamento a soggetti privati che garantiscono la qualità del servizio educativo.

Si rinvia ai citati regolamenti regionali 47r e 41r per ogni ulteriore normativa, anche con riferimento ad esempio ai compiti e ruoli delle figure professionali coinvolte nei servizi educativi prima infanzia a base di gara (educatori, coordinatore pedagogico comunale e del soggetto gestore, personale ausiliario, cuoco) ed ai criteri relativi alla ricettività e dimensionamento delle strutture, laddove la Regione Toscana prevede che “*in considerazione della non corrispondenza tra bambini iscritti e frequentanti, è possibile iscrivere un numero di bambini superiore alla ricettività della struttura fino ad un massimo del 20 per cento*”.

- In linea con il Regolamento comunale dei servizi educativi per la prima infanzia (di cui alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 128 del 23 dicembre 2004), i servizi educativi per l'infanzia costituiscono un sistema di opportunità educative che favoriscono, in stretta integrazione con le famiglie, l'armonico, integrale e pieno sviluppo delle potenzialità delle bambine e dei bambini.

La realizzazione di tali finalità consegue dal riconoscimento dei bambini come individui sociali competenti e attivi, come soggetti portatori di originali identità individuali, come titolari del diritto ad essere attivi protagonisti della loro esperienza e del loro sviluppo all'interno di una rete di contesti e relazioni capace di sollecitare e favorire la piena espressione delle loro potenzialità individuali.

La realizzazione di tali finalità consegue, altresì, dalla stretta integrazione dei servizi con le famiglie, riconosciute come co-protagoniste del progetto educativo dei servizi, portatrici di propri valori e culture originali, nonché dei diritti all'informazione, alla partecipazione e alla condivisione delle attività realizzate all'interno dei servizi medesimi.

Durata dell'appalto: la durata dell'appalto è relativa agli anni educativi 2022/2023 – 2023/2024 – 2024/2025 (*tre anni educativi pari a 30 mesi complessivi secondo il calendario scolastico annuale*), oltre all'opzione relativa alla prosecuzione del servizio per il mese di luglio e la proroga tecnica ai sensi dell'art. 106 co. 11 del Codice.

L'eventuale apertura del servizio oltre il termine ordinario (*decorrente per ciascun anno educativo dai primi giorni di settembre al 30 giugno*) è subordinata a:

- *specificata richiesta da parte delle famiglie utenti;*

- presenza di un numero di iscrizioni ritenuto adeguato per il buon funzionamento del servizio stesso;
- disponibilità di risorse finanziarie nel bilancio annuale.

L'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di richiedere una variazione in aumento del 20% delle prestazioni da erogare, sulla base dell'importo economico risultante dall'aggiudicazione con riferimento alla base d'asta stimata annualmente, agli stessi patti e condizioni stabiliti contrattualmente.

Modalità di aggiudicazione: in considerazione della natura dei servizi oggetto d'appalto l'aggiudicazione avverrà in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., sommando il punteggio attribuito all'offerta tecnico-progettuale ed economica secondo le seguenti modalità:

- all'offerta tecnico-progettuale verrà attribuito un punteggio pari a 70/100;
- all'offerta economica verrà attribuito un punteggio pari a 30/100;
- per un totale di punti 100/100.

Per la formulazione dell'offerta ed i requisiti di partecipazione si rinvia al Disciplinare di gara.

Indicazioni dell'oggetto del servizio: il servizio relativo ai nidi d'infanzia dovrà espletarsi presso le seguenti strutture del territorio comunale:

- **il nido "Mary Poppins"** in Via G. Giusti, 27, 56010 Ghezzano PI;
- **il nido "Il Piccolo Principe"** in Via R. Luxemburg, 17, 56017 Orzignano PI;
- **il nido "Trilli"** in S.da Statale 12, 116, 56017 Molina di Quosa.

I nidi d'infanzia sono organizzati in modo da rispondere efficacemente alle esigenze di educazione e cura dei bambini e, nel contempo, aiutare le famiglie a conciliare tempi di vita e tempi di lavoro.

L'obiettivo del servizio è tutelare, all'interno del proprio progetto educativo, le caratteristiche individuali consentendo ad ogni bambina/o di sviluppare le competenze necessarie ad una crescita armonica, valorizzare le differenze culturali, favorire il buon ambientamento dei bambini e dei genitori e la partecipazione delle famiglie alla vita del nido.

I nidi sono aperti 5 giorni la settimana dal lunedì al venerdì (con esclusione delle festività di rilevanza nazionale e delle vacanze natalizie e pasquali previste dal calendario scolastico regionale), con orario dalle ore 7,30 alle ore 17,00; è prevista la possibilità di entrata al mattino dalle ore 7,30 alle ore 9,30 (*in caso di richiesta di un gruppo di genitori è possibile un eventuale prolungamento o anticipo dell'orario di uscita/entrata di 30 minuti*).

E' previsto l'uso flessibile del servizio con tipologia Tempo Pieno - Tempo Parziale con pasto, secondo le seguenti modalità:

- 1° uscita dalle 12.30 alle 13,30 con pasto;
- 2° uscita dalle 15.45 alle 16.00 con pasto;
- 3° uscita dalle 16.30 alle 16,55 con pasto;

Il calendario di apertura annuale, stabilito dall'Amministrazione Comunale, prevede l'inizio erogazione del servizio all'utenza entro la prima settimana di settembre e la chiusura del servizio al 30 giugno.

Con riferimento alla prosecuzione del servizio per il mese di luglio, tale servizio sarà proposto all'Impresa aggiudicataria successivamente, una volta valutata la richiesta da parte del territorio.

Tale attività, da intendersi come centro estivo, deve garantire l'apertura dal lunedì al venerdì, dalle ore 7.30 alle ore 16,00. Il numero minimo di iscritti settimanali per garantire l'avvio della presente attività è fissato in n. 15 bambini presso le strutture indicate nel capitolato speciale d'appalto. La presenza degli educatori/trici ed ausiliarie deve rispettare il rapporto numerico adeguato al numero dei bambini iscritti su base settimanale. Per tale rapporto numerico si rimanda a quanto previsto dalle norme di riferimento.

Per l'avvio dell'anno educativo 2022/2023, sulla base della ricognizione effettuata dall'ufficio dei servizi educativi del Comune, viene indicato il fabbisogno di un organico complessivo pari a n. 17 educatori professionali, n. 4 figure di ausiliari, n. 1 coordinatore pedagogico.

Il servizio di produzione e consegna giornaliera dei pasti per il pranzo, lo spuntino e la merenda è assicurato da parte del gestore del servizio di ristorazione scolastica del Comune di San Giuliano Terme (*GeSTe Srl, codice fiscale e P.IVA 01753700507, con sede legale in San Giuliano Terme, Via Niccolini 25*).

Per quanto concerne la ricettività e le caratteristiche dei servizi si rinvia al Capitolato speciale d'appalto e gli ulteriori allegati approvati per l'indizione della procedura di gara.

2. Prospetto economico e calcolo della spesa.

Per la stima del servizio da porre a base d'asta sono state previste le seguenti voci, relative alla gestione annuale dei n. 3 nidi d'infanzia e la durata pari a 10 mesi (*con termine il 30/06 di ciascun anno educativo*), oltre l'opzione relativa alla prosecuzione del servizio per il mese di luglio:

- n. 100 utenti complessivi da accogliere nei tre nidi d'infanzia (*fascia d'età 3/36 mesi*), sulla base del numero delle sezioni e delle iscrizioni stimate per l'Anno Educativo 2022/2023;
- monte ore per anno educativo ritenuto qualitativamente soddisfacente, con riferimento al personale da impiegare;
- costo del lavoro del personale occorrente - tabella del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per i lavoratori delle Cooperative del settore *Socio-Sanitario-Assistenziale-Educativo, settembre 2020* (*Ministero del lavoro e delle politiche sociali D.D. n. 7/2020¹; per il costo del lavoro personale ausiliario si precisa che l'attività relativa alla mensa e gli addetti alla cucina sono a carico della stazione appaltante, mediante la propria società in house Geste srl*);
- costi di amministrazione;
- materiale di consumo per attività didattiche ed educative;
- materiali e prodotti per le pulizie, la cura e l'igiene personale del bambino² (rientrano in tale voce le spese per lavanderia, materiali di pulizia, vigilanza; materiali di consumo, giochi ed integrazioni arredi, sicurezza);
- spese generali e altri costi (oneri finanziari, polizze, cauzioni, ...);
- riferimento all'utile di impresa (10%).

NIDI D'INFANZIA	TOTALE POSTI (stima fabbisogno a.a. 22/23)
PICCOLO PRINCIPE	36

1. Il calcolo della spesa ha come base il costo orario del personale elaborato utilizzando le tabelle ministeriali (D.D. n.7/2020), relative al costo del lavoro per le lavoratrici e lavoratori delle Cooperative del Settore Socio-Sanitario-Assistenziale-Educativo (senza l'indennità di turno nono essendo richiesta una turnazione del personale ai sensi dell'art. 56 CCNL Cooperative del Settore Socio-Sanitario-Assistenziale-Educativo): Educatore C3/D1: 29.614,32: 1.548 = Euro 19,13; Ausiliario B1: 25.900,47: 1.548= Euro 16,73; Coordinatore Pedagogico: D3: 33.422,13: 1.548= Euro 21,59.

2 rientrano in tale voce, indicativamente, le spese per lavanderia, materiali di pulizia, materiali di consumo; non sono previsti a carico dell'appaltatore in quanto le spese per i pannolini sono a carico delle famiglie utenti del servizio.

TRILLY	20
MARY POPPINS	44

NIDI D'INFANZIA	Stima numero educatori	Stima ore annue frontali e non frontali Educatori	Stima numero Ausiliari	Stima ore annue frontali e non frontali Ausiliari
PICCOLO PRINCIPE	6	<i>Ore frontali 6.960 Ore non frontali 606</i>	1	<i>Ore frontali 792 Ore non frontali 20</i>
TRILLY	4	<i>Ore frontali 4.640 Ore non frontali 394</i>	1	<i>Ore frontali 792 Ore non frontali 20</i>
MARY POPPINS	7	<i>Ore frontali 8.120 Ore non frontali 700</i>	2	<i>Ore frontali 1.584 Ore non frontali 40</i>

CALCOLO SPESA PER ANNO EDUCATIVO

(sulla base del fabbisogno stimato per i tre nidi d'infanzia comunali – gestione indiretta a.a. 2022/2023)

Servizio Nido per Anno Educativo	Stima importi (Euro)
A. Costo del personale complessivo per i n. 3 nidi d'infanzia – 10 mesi:	
<i>N. 17 Educatori CCNL Coop. Sociali liv. D1, per un fabbisogno complessivo relativo a 21.420 ore annue frontali e non frontali, al costo orario di 19,13.</i>	409.764,6
<i>N. 4 Ausiliari CCNL Coop Sociali B1, per un fabbisogno complessivo relativo a 3.248 ore annue (frontali e non frontali), al costo orario di 16,73.</i>	54.339,04
<i>N. 1 Coordinatore pedagogico CCNL Coop Sociali D3/E1, per un fabbisogno minimo relativo a 210 ore per la durata di 10 mesi di servizio, al costo orario di 21,59.</i>	4.533,9
Tot. costo A	468.637,54
B. Altri costi:	
<i>- Costi di Amministrazione</i>	4000
<i>- materiali e prodotti per le pulizie, la cura e l'igiene personale del bambino</i>	5.000
<i>- materiale di consumo per attività didattiche ed educative;</i>	4.000

- spese generali e altri costi (oneri finanziari, polizze, cauzioni, ...)	7.000
Tot. costo B	20.000
STIMA TOTALE COSTO A + B (Anno educativo – 10 mesi)	488.637,54
<i>Utile 10%</i>	<i>48.863,75</i>
<u>IMPORTO ANNUO A BASE DI GARA (10 MESI)</u> <u>Gestione n. 3 Nidi d'Infanzia</u> <i>(escluso IVA)</i>	537.501,29
<i>Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (per i tre nidi comunali)</i>	<i>0,00</i>
TOTALE COMPLESSIVO, SENZA IVA, PER ANNO EDUCATIVO (10 MESI)	537.501,29
STIMA DELL'OPZIONE RELATIVA ALLA PROSECUZIONE DEL SERVIZIO PER IL MESE DI LUGLIO, SENZA IVA* <i>(costo personale euro 35.875,22; altri costi euro 2.000; utile 10%; Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a euro 0,00)</i>	37.875,22
TOTALE COMPLESSIVO GESTIONE N. 3 NIDI PER 10 MESI+ OPZIONE MESE DI LUGLIO, senza IVA	575.376,51
TOTALE COMPLESSIVO GESTIONE N. 3 NIDI PER 10 MESI+ OPZIONE MESE DI LUGLIO, con IVA 5%	604.145,33
Totale eventuale proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106, comma 11 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., per massimo 6 mesi, senza IVA	313.841,73
Totale eventuale proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106, comma 11 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., per massimo 6 mesi, con IVA 5%	329.533,81

* **Presso i nidi comunali "Il Piccolo Principe", sito in Via Luxemburg n.17, fraz. Orzignano, e "Mary Poppins", sito in Via Giusti n.25, fraz. Gbezano.**

Il valore stimato complessivo al netto di Iva per la gestione triennale dei nidi d'infanzia (pari a n. 30 mesi) è quantificato in euro 1.612.503,87, oneri per la sicurezza pari a euro 0,00.
Il valore complessivo dell'appalto al netto di IVA e comprensivo dell'opzione per la prosecuzione del servizio per il mese di luglio (30 mesi + 3 mesi) è pari a euro 1.726.129,53, oneri per la sicurezza pari

a euro 0,00.

Ai sensi dell'art. 23 co. 16 ultimo periodo del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., il costo complessivo stimato della manodopera per la durata triennale dell'appalto (n. 30 mesi) è pari a Euro 1.405.912,62, oltre IVA.

Il valore complessivo dell'appalto (gestione nidi d'infanzia n. 30 mesi + opzione prosecuzione mese di luglio n. 3 mesi + proroga tecnica n. 6 mesi), senza IVA ed esclusi gli oneri per la sicurezza pari a 0,00, è euro 2.039.971,26; inclusa IVA 5% euro 2.141.969,81.

Stima spesa relativa alla pubblicazione del bando di gara (bando ed esito) euro 5.200,00.

Il valore spesa per l'attività dell'UCC Provincia di Pisa e l'accantonamento ai sensi dell'art. 113 del Codice è pari a euro 3.618,97;

Contributo Anac Euro 600,00;

3. Prospetto personale impiegato 2021/2022

Nido “Trilli”.

Personale	Qualifica	Esperienza / anzianità anni	Liv. CCNL Cooperative sociali
<i>Omissis</i>	Educatore/Referente	14	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Educatore	16	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Educatore	9	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Educatore	10	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Educatore	12	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Ausiliare	9	<i>B1</i>

Nido “Mary Poppins”.

Personale	Qualifica	Esperienza / anzianità anni	Liv. CCNL Cooperative sociali
<i>Omissis</i>	Educatore/Referente	13	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Educatore	17	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Educatore	14	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Educatore	3	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Educatore	4	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Educatore	10	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Educatore	11	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Educatore	13	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Ausiliare	17	<i>B1</i>
<i>Omissis</i>	Ausiliare	7	<i>B1</i>

Nido “Il Piccolo Principe”.

Personale	Qualifica	Esperienza / anzianità anni	Liv. CCNL Cooperative sociali
<i>Omissis</i>	Educatore/Referente	14	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Educatore	18	<i>D1</i>
<i>Omissis</i>	Educatore	11	<i>D1</i>

Omissis	Educatore	13	D1
Omissis	Educatore	10	D1
Omissis	Educatore	4	D1
Omissis	Educatore	10	D1
Omissis	Ausiliare	6	B1

Per l'indizione della procedura d'appalto e l'anno educativo 2022/2023 la ricettività stimata presso i n. 3 nidi d'infanzia è pari a n. 100 bambini e bambine (fascia d'età 3/36 mesi), ed n. 17 educatori, n. 4 ausiliari e n. 1 coordinatore salvo ulteriori integrazioni del personale che la stazione appaltante potrà concordare con l'aggiudicatario durante il periodo contrattuale.